

UCHWAŁA Nr/...../26
RADY MIASTA MILANÓWKA
z dnia 2026 roku

w sprawie: zmiany Uchwały Nr 6/II/24 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie powołania stałych Komisji Rady Miasta Milanówka.

Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) oraz § 4 ust. 2 i § 23 ust. 1 Regulaminu Rady Miasta Milanówka, stanowiącego załącznik nr 3 do Statutu Miasta Milanówka (Uchwała Nr 476/XLVIII/18 Rady Miasta Milanówka z dnia 11 października 2018 r.), Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1 W Uchwale Nr 6/II/24 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 maja 2024 r. w sprawie powołania stałych Komisji Rady Miasta Milanówka, zmienionej Uchwałą Nr 130/XI/25 Rady Miasta Milanówka z dnia 20 stycznia 2025 r. oraz Uchwałą Nr 133/XII/25 Rady Miasta Milanówka z dnia 24 lutego 2025 r., wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Powołuje się stałe Komisje Rady Miasta Milanówka:

- 1) Komisja Budżetu i Inwestycji,
- 2) Komisja Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności oraz Edukacji, Kultury i Sportu,
- 3) Komisja Ładu Przestrzennego i Ochrony Środowiska.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Na Przewodniczących Komisji wymienionych w § 1 powołani zostali radni:

ad 1. Kunz Łukasz,

ad 2.,

ad 3. Kempa Edyta.”;

3) uchyla się załącznik Nr 4 do uchwały;

4) załącznik Nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały;

5) w § 2 wyrazy „załącznikami Nr 1, 2, 3, 4” zastępuje się wyrazami „załącznikami Nr 1, 2, 3”.

§ 2 Do zakresu działania Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności oraz Edukacji, Kultury i Sportu należą wszystkie sprawy należące dotychczas do zakresu działania Komisji Edukacji, Kultury i Sportu oraz Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności.

§ 3 Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Milanówka.

§ 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Milanówka
Dariusz Kopeć

**Skład osobowy
Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności
oraz Edukacji, Kultury i Sportu**

1. Chodyniecka Sylwia
2. Dudziński Marcin
3. Grzegorski Bartłomiej
4. Kempa Edyta
5. Kordus-Niedziela Michalina
6. Kunz Łukasz
7. Łazicka Malwina
8. Łumiński Łukasz
9. Matuszkiewicz Maria
10. Werczyńska Karolina

UZASADNIENIE

I. Przedmiot i cel uchwały

Niniejsza uchwała łączy dwie dotychczasowe komisje stałe Rady Miasta Milanówka — Komisję Edukacji, Kultury i Sportu oraz Komisję Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności — w jedną Komisję Zdrowia, Polityki Społecznej, Bezpieczeństwa Publicznego i Praworządności oraz Edukacji, Kultury i Sportu. Pełny dotychczasowy zakres przedmiotowy obu komisji zostaje zachowany bez jakiegokolwiek uszczuplenia. Zmiana ma charakter wyłącznie organizacyjny i służy racjonalizacji pracy Rady oraz gospodarnemu wydatkowaniu środków publicznych.

II. Podstawa prawna i kompetencja Rady

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy. Kompetencja ta obejmuje również prawo Rady do kształtowania liczby i zakresu komisji w toku kadencji, w tym ich łączenia.

Prawo miejscowe Miasta Milanówka wprost przewiduje taką możliwość. Statut Miasta Milanówka nie wymienia komisji stałych z nazwy ani nie określa ich liczby — w § 11 ust. 1 odsyła organizację i funkcjonowanie komisji do Regulaminu Rady Miasta Milanówka (załącznik nr 3 do Statutu). Z tego względu dokonanie niniejszej zmiany nie wymaga zmiany Statutu i następuje uchwałą zwykłą, wchodzącą w życie z dniem podjęcia. Regulamin Rady stanowi przy tym, że obligatoryjnie powoływane są jedynie komisja rewizyjna, komisja skarg, wniosków i petycji oraz komisja właściwa ds. budżetu (§ 4 ust. 1), natomiast pozostałe komisje stałe Rada powołuje fakultatywnie, określając przedmiot ich działania (§ 4 ust. 2). Obie łączone komisje należą do kategorii komisji fakultatywnych. Nadto § 23 ust. 1 Regulaminu wprost stanowi, że Rada może rozwiązać komisję, w szczególności w przypadku ustania przyczyny jej powołania.

Praktyka dokonywania zmian w strukturze komisji w drodze uchwały zmieniającej uchwałę o ich powołaniu jest powszechnie stosowana przez organy stanowiące innych jednostek samorządu terytorialnego (m.in. Radę Miasta Sandomierza, Radę Miejską w Kątach Wrocławskich oraz Radę Miejską Wrocławia).

III. Ustalenie faktyczne: Komisja Edukacji nigdy nie obradowała samodzielnie

Analizą objęto wszystkie 12 posiedzeń Komisji Edukacji, Kultury i Sportu w IX kadencji (od 17.06.2024 do 21.05.2026). Ustaleń dokonano na podstawie protokołów oraz nagrań wideo posiedzeń, których rejestrację przewiduje § 26 ust. 9 Regulaminu Rady, a które są jawne i powszechnie dostępne. Ustalono, że żadne z 12 posiedzeń nie odbyło się jako samodzielne, odrębne wydarzenie Rady w danym dniu (szczegóły w Załączniku nr 1 do uzasadnienia). Każde mieściło się w jednym z trzech wariantów:

a) 8 posiedzeń jako formalnie łączone (wspólne) z innymi komisjami stałymi — 17.06.2024 (4 komisje), 11.09.2024 (2 komisje), 17.10.2024 (3 komisje), 20.11.2024 (3 komisje), 16.06.2025 (4 komisje), 16.10.2025 (3 komisje), 19.02.2026 (4 komisje) oraz 21.05.2026 (3 komisje). Na tych posiedzeniach Komisja Edukacji nie prowadziła odrębnej części merytorycznej — opiniowała te same projekty uchwał co pozostałe komisje, w ramach wspólnego porządku obrad prowadzonego przez jednego przewodniczącego. Prowadzący obrady wprost wskazywali, że celem wspólnych posiedzeń jest optymalizacja pracy oraz oszczędność czasu i kosztów;

b) 3 posiedzenia jako odrębne, lecz przeprowadzone tego samego dnia w bezpośredniej sekwencji z Komisją Zdrowia (ta sama sala, projekty kierowane na tę samą sesję): 11.12.2024 (bezpośrednio przed Komisją Zdrowia), 19.02.2025 (po Komisji Budżetu i po Komisji Zdrowia) oraz 18.03.2025 (sekwencyjnie z Komisją Zdrowia);

c) 1 posiedzenie zwołane w przerwie sesji Rady — 26.08.2024, otwarte po ogłoszeniu przerwy w obradach V sesji, po czym Rada wróciła do obrad sesji.

Liczba posiedzeń, które stanowiłyby jedyne, samodzielnie zwołane wydarzenie Rady w danym dniu, wynosi zatem zero.

IV. Brak samodzielnej aktywności merytorycznej Komisji

Zgodnie z § 27 pkt 1 Regulaminu Rady do zadań komisji stałej należy w szczególności stała praca merytoryczna i koncepcyjna w zakresie spraw, dla których została powołana. Analiza przedmiotu obrad wszystkich 12 posiedzeń wykazała, że działalność Komisji Edukacji ograniczała się do opiniowania projektów uchwał wniesionych z zewnątrz, bez własnej aktywności koncepcyjnej, kontrolnej i inicjatywnej:

— Inicjatywa uchwałodawcza własna Komisji: brak. Spośród 21 spraw opiniowanych przez Komisję żadna nie była projektem przygotowanym z inicjatywy samej Komisji (szczegóły w Załączniku nr 2 do uzasadnienia). Wnioskodawcą w przeważającej części był Burmistrz / Urząd Miasta, a w pozostałych przypadkach Młodzieżowa Rada Miasta (zmiany w składzie MRM oraz powołanie doradcy MRM). Wszystkie sprawy referowali urzędnicy lub osoby wyznaczone „w imieniu Burmistrza”, względnie dyrektorzy jednostek; w jednym przypadku sprawę referowało Biuro Rady. Żaden z gości nie był osobą zaproszoną z inicjatywy Komisji.

— Kontrole i wizytacje: brak. W żadnym z 12 posiedzeń Komisja nie przeprowadziła ani nie zainicjowała kontroli ani wizytacji (szczegóły w Załączniku nr 3 do uzasadnienia).

— Sprawy różne: praktycznie brak. Tylko na jednym posiedzeniu (11.12.2024) w sprawach różnych pytania zgłosili pojedynczy radni — członkowie Komisji (dot. lodowiska miejskiego); Komisja jako organ nie zgłosiła w całej kadencji żadnych spraw różnych.

— Pojedyncze aktywności miały charakter wniosków poszczególnych radnych, nie Komisji jako organu. Były to: wniosek pojedynczego radnego — członka Komisji — do dyrektora MCK o listę niewykorzystanych projektów (19.02.2025 poparty przez przewodniczącą Sylwię Chodyńską, jednak nigdy nie zrealizowany) oraz wniosek formalny pojedynczego radnego o zdjęcie projektu strategii z porządku obrad i dalsze procedowanie projektu na kolejnej komisji (19.02.2026, pozytywnie przegłosowany przez komisję, jednak zignorowany przez przewodniczącą Sylwię Chodyńską). Włączenie do porządku obrad punktu dotyczącego stanowiska w sprawie powołania dyrektora biblioteki (16.06.2025) było czynnością prowadzenia obrad i dotyczyło wniosku Burmistrza, nie inicjatywy własnej Komisji. Czynności te miały charakter incydentalny i nie świadczą o samodzielnym, odrębnym trybie pracy Komisji.

Powyższe potwierdza, że utrzymywanie odrębnej Komisji Edukacji nie wiąże się z odrębną, samodzielną pracą merytoryczną w rozumieniu § 27 pkt 1 Regulaminu, której nie dałoby się równie skutecznie realizować w ramach komisji połączonej.

V. Skutki finansowe i organizacyjne

1. Oszczędność na dodatkowej diecie przewodniczącego. Utrzymywanie odrębnej Komisji wymaga obsadzenia funkcji jej Przewodniczącego, z którą wiąże się wyższa dieta. Dodatkowy koszt diety przewodniczącego komisji ponad dietę radnego bez funkcji wyniósł dotychczas (rzeczywiście, za okres maj 2024 – maj 2026) łącznie 12 565,35 zł (3 865,15 zł w 2024 r., 6 087,60 zł w 2025 r. oraz 2 612,60 zł w okresie I–V 2026 r.). Likwidacja funkcji przewodniczącego odrębnej Komisji od czerwca 2026 r. pozwala zaoszczędzić do końca kadencji (35 miesięcy, do kwietnia 2029 r.) szacunkowo 18 288,20 zł (kwota prognozowana przy stawce z 2026 r.; faktyczna oszczędność będzie raczej wyższa wraz ze wzrostem kwoty bazowej diety). Łączny dodatkowy koszt tej funkcji w całej kadencji wyniósłby ok. 30 853,56 zł (szczegóły w Załączniku nr 4 do uzasadnienia).

2. Eliminacja zbędnej pracy Biura Rady i kosztów technicznych. Połączenie znosi obowiązek sporządzania, dla odrębnej Komisji, osobnych zawiadomień o posiedzeniach, osobnych porządków obrad, prowadzenia osobnych nagrań (rejestracji wideo wymaganej § 26 ust. 9 Regulaminu) oraz sporządzania osobnych protokołów — w sytuacji, gdy Komisja i tak

obradowała wyłącznie wspólnie z inną komisją, w bezpośredniej sekwencji z nią albo w przerwie sesji.

3. Uproszczenie i przejrzystość prac Rady. Jedna połączona komisja oznacza jeden porządek obrad, jeden protokół i jedno nagranie dla spraw, które dotychczas bywały rozdzielane między dwie komisje obradujące tego samego dnia.

VI. Brak uszczerbku dla realizacji zadań Rady; charakter zmiany

Połączenie komisji nie ogranicza zakresu zadań realizowanych dotychczas przez Komisję Edukacji, Kultury i Sportu — wszystkie sprawy z obszaru edukacji, kultury i sportu pozostają w zakresie działania Komisji połączonej i będą w jej ramach rozpatrywane i opiniowane.

Należy przy tym wyraźnie zaznaczyć, że dotychczasowe składy obu łączonych komisji nie były tożsame. Spośród 7 członków Komisji Edukacji jedynie 2 zasiadało równocześnie w Komisji Zdrowia (pokrycie składów wynosi ok. 29% w odniesieniu do Komisji Edukacji oraz 40% w odniesieniu do Komisji Zdrowia). Połączenie nie jest zatem wyłącznie zabiegiem formalnym sankcjonującym istniejącą tożsamość personalną, lecz świadomą decyzją organizacyjną; skład komisji połączonej obejmuje sumę dotychczasowych członków obu komisji (10 radnych, bez powtórzeń), dzięki czemu dorobek i kompetencje radnych z obu obszarów zostają w pełni zachowane. Argumentem za połączeniem nie jest twierdzenie o identyczności składów, lecz wykazany powyżej brak samodzielnego, odrębnego trybu pracy Komisji Edukacji oraz wynikające stąd realne, dające się skwantyfikować oszczędności.

Mając na uwadze powyższe — w szczególności brak choćby jednego samodzielnego posiedzenia, brak własnych inicjatyw, kontroli i wizytacji Komisji jako organu oraz wymierne oszczędności budżetowe i organizacyjne przy pełnym zachowaniu zakresu zadań — podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.

Załącznik nr 1 do uzasadnienia
Wykaz posiedzeń Komisji Edukacji, Kultury i Sportu (IX kadencja)

Lp.	Data	Charakter posiedzenia	Towarzyszące komisje / wydarzenie
1	17.06.2024	Łączone (4 komisje)	Budżet, Ład, Edukacja, Zdrowie
2	26.08.2024	W przerwie V sesji Rady	V sesja Rady Miasta
3	11.09.2024	Łączone (2 komisje)	Zdrowie
4	17.10.2024	Łączone (3 komisje)	Budżet, Zdrowie
5	20.11.2024	Łączone (3 komisje)	Zdrowie, Ład
6	11.12.2024	Odrębne, sekwencyjne	Bezpośrednio przed Komisją Zdrowia
7	19.02.2025	Odrębne, sekwencyjne	Po Komisji Budżetu i Komisji Zdrowia
8	18.03.2025	Odrębne, sekwencyjne	Tego samego dnia z Komisją Zdrowia
9	16.06.2025	Łączone (4 komisje)	Budżet, Zdrowie, Ład
10	16.10.2025	Łączone (3 komisje)	Budżet, Zdrowie
11	19.02.2026	Łączone (4 komisje)	Budżet, Ład, Zdrowie
12	21.05.2026	Łączone (3 komisje)	Zdrowie, Budżet

Podsumowanie: 8 posiedzeń łączonych, 3 odrębne lecz sekwencyjne z inną komisją, 1 w przerwie sesji. Posiedzeń samodzielnych: 0.

**Załącznik nr 2 do uzasadnienia
Sprawy opiniowane przez Komisję i ich wnioskodawcy (IX kadencja)**

Lp.	Data	Sprawa opiniowana	Wnioskodawca
1	17.06.2024	Opinia ws. wykonania budżetu Miasta za 2023 r.	Burmistrz
2	17.06.2024	Zmiana opłat za wychowanie przedszkolne	Burmistrz / Urząd Miasta
3	17.06.2024	Dotacje konserwatorskie (willa Polonia, willa Ostromir, kościół św. Jadwigi Śląskiej)	Burmistrz / Urząd Miasta
4	17.06.2024	Regulamin strefy rekreacyjnej Kąpieliska Miejskiego	Burmistrz / Urząd Miasta
5	26.08.2024	Uchylenie regulaminu strefy rekreacyjnej Kąpieliska Miejskiego	Burmistrz / Urząd Miasta
6	11.09.2024	Opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka w żłobku publicznym	Burmistrz / Urząd Miasta
7	17.10.2024	Program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2025 r.	Burmistrz / Urząd Miasta
8	20.11.2024	Projekt budżetu Miasta na 2025 r.	Burmistrz
9	20.11.2024	Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2025–2039	Burmistrz
10	11.12.2024	Zmiany w uchwale o powołaniu Młodzieżowej Rady Miasta	Młodzieżowa Rada Miasta
11	19.02.2025	Ustanowienie znaku graficznego (logo) Miasta	Burmistrz / Urząd Miasta
12	18.03.2025	Powołanie doradcy Młodzieżowej Rady Miasta	Młodzieżowa Rada Miasta
13	16.06.2025	Opinia ws. wykonania budżetu Miasta za 2024 r.	Burmistrz
14	16.06.2025	Stanowisko ws. powołania dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej	Burmistrz
15	16.06.2025	Zmiana regulaminu wynagradzania nauczycieli (dodatek za wychowawstwo)	Burmistrz / Urząd Miasta
16	16.10.2025	Program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2026 r.	Burmistrz / Urząd Miasta
17	16.10.2025	Zmiana harmonogramu opracowania strategii rozwoju	Burmistrz / Urząd Miasta
18	16.10.2025	Aktualizacja Gminnego Programu Rewitalizacji	Burmistrz / Urząd Miasta
19	19.02.2026	Strategia rozwoju Miasta do 2035 r.	Burmistrz / Urząd Miasta
20	19.02.2026	Określenie szczegółowych wymogów raportu o stanie gminy	Burmistrz / Urząd Miasta
21	21.05.2026	Opinia ws. wykonania budżetu Miasta za 2025 r.	Burmistrz

Podsumowanie: 21 spraw, w tym 19 wniesionych przez Burmistrza / Urząd Miasta i 2 przez Młodzieżową Radę Miasta. Spraw z inicjatywy własnej Komisji: 0.

**Załącznik nr 3 do uzasadnienia
Aktywność merytoryczna Komisji (IX kadencja)**

Lp.	Data	Inicjatywa własna Komisji	Wizytacja	Kontrola	Sprawy różne
1	17.06.2024	Brak	Brak	Brak	Brak
2	26.08.2024	Brak	Brak	Brak	Brak
3	11.09.2024	Brak	Brak	Brak	Brak
4	17.10.2024	Brak	Brak	Brak	Brak
5	20.11.2024	Brak	Brak	Brak	Brak
6	11.12.2024	Brak	Brak	Brak	Pytania pojedynczych radnych (łodowisko miejskie)
7	19.02.2025	Wniosek pojedynczego radnego (lista niewykorzystanych projektów)	Brak	Brak	Brak
8	18.03.2025	Brak	Brak	Brak	Brak
9	16.06.2025	Brak (włączenie punktu na wniosek Burmistrza)	Brak	Brak	Brak
10	16.10.2025	Brak	Brak	Brak	Brak
11	19.02.2026	Wniosek formalny pojedynczego radnego (odrzucony)	Brak	Brak	Brak
12	21.05.2026	Brak	Brak	Brak	Brak

Podsumowanie: inicjatyw uchwałodawczych Komisji jako organu: 0; wizytacji: 0; kontroli: 0; spraw różnych zgłoszonych przez Komisję jako organ: 0.

Załącznik nr 4 do uzasadnienia
Dodatkowy koszt diety przewodniczącego Komisji ponad dietę radnego bez funkcji

Okres	Nadwyżka miesięczna	Nadwyżka w okresie	Charakter
V–XII.2024 (8 mies.)	483,14 zł	3 865,15 zł	rzeczywiste
I–XII.2025 (12 mies.)	507,30 zł	6 087,60 zł	rzeczywiste
I–V.2026 (5 mies.)	522,52 zł	2 612,60 zł	rzeczywiste
Razem dotychczas (V.2024 – V.2026)	—	12 565,35 zł	rzeczywiste
VI–XII.2026 (7 mies.)	522,52 zł	3 657,64 zł	prognoza
I–XII.2027 (12 mies.)	522,52 zł	6 270,24 zł	prognoza
I–XII.2028 (12 mies.)	522,52 zł	6 270,24 zł	prognoza
I–IV.2029 (4 mies.)	522,52 zł	2 090,08 zł	prognoza
Prognozowana oszczędność (VI.2026 – IV.2029, 35 mies.)	522,52 zł	18 288,20 zł	prognoza
Łącznie cała kadencja (V.2024 – IV.2029, 60 mies.)	—	ok. 30 853,56 zł	—