UCHWAŁA NR 366/XXXIV/26
RADY MIASTA MILANÓWKA

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie reorganizacji Straży Miejskiej w Milanówku przez umiejscowienie Straży Miejskiej w Milanówku w strukturze Urzędu Miasta Milanówka i likwidację gminnej jednostki budżetowej pod nazwą Straż Miejska w Milanówku oraz uchylenia uchwały Rady Miasta Milanówka nr 408/XXXV/10 z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie nadania Statutu Straży Miejskiej w Milanówku i uchwały Rady Miasta Milanówka nr 344/XXXVIII/17 z dnia 27 września 2017 r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Milanówku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), art. 6 ust. 1 i 2 oraz art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1763), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się gminną jednostkę budżetową pod nazwą Straż Miejska w Milanówku.

2. Termin zakończenia likwidacji gminnej jednostki budżetowej pod nazwą Straż Miejska w Milanówku ustala się na dzień 30 czerwca 2027 r.

3. Do dnia 30 czerwca 2027 r. włącznie gminna jednostka budżetowa pod nazwą Straż Miejska w Milanówku prowadzi dotychczasową działalność.

§ 2. Postanawia się o umiejscowieniu Straży Miejskiej w Milanówku w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta Milanówka z dniem 1 lipca 2027 r.

§ 3. 1. Straż Miejska w Milanówku, jako jednostka organizacyjna gminy w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy o strażach gminnych, działa nieprzerwanie i zachowuje dotychczasową nazwę.

2. Szczegółową strukturę organizacyjną Straży Miejskiej w Milanówku określi regulamin Straży Miejskiej w Milanówku nadany przez Burmistrza Miasta Milanówka na podstawie art. 6 ust. 2 tej ustawy.

§ 4. 1. Mienie znajdujące się w zarządzie likwidowanej gminnej jednostki budżetowej pod nazwą Straż Miejska w Milanówku pozostaje mieniem Gminy Milanówek i z dniem 1 lipca 2027 r. przeznacza się je na realizację zadań Straży Miejskiej w Milanówku wykonywanych w strukturze Urzędu Miasta Milanówka oraz przekazuje w zarząd Urzędu Miasta Milanówka.

2. Należności i zobowiązania likwidowanej gminnej jednostki budżetowej pod nazwą Straż Miejska w Milanówku przejmuje Urząd Miasta Milanówka na zasadach określonych w art. 12 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 5. Z dniem 1 lipca 2027 r. tracą moc:

1) uchwała nr 408/XXXV/10 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie nadania Statutu Straży Miejskiej w Milanówku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2010 r. Nr 155, poz. 3799),

2) uchwała nr 344/XXXVIII/17 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 września 2017 r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Milanówku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2017 r. poz. 9057).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Milanówka.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Miasta
Milanówka

Dariusz Kopeć

Elektronicznie podpisany przez Dariusz Kopeć

Dariusz Kopeć

Uzasadnienie

Przedmiotem niniejszej uchwały jest reorganizacja Straży Miejskiej w Milanówku, polegająca na zmianie jej formy organizacyjnej: likwidacji gminnej jednostki budżetowej pod nazwą Straż Miejska w Milanówku oraz umiejscowieniu Straży Miejskiej w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta Milanówka z dniem 1 lipca 2027 r. Straż Miejska w Milanówku jako formacja nie zostaje rozwiązana.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowią w szczególności art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach tworzenia, likwidacji i reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych, oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, przewidujący możliwość umiejscowienia straży gminnej w strukturze urzędu gminy. Zasady dotyczące mienia, należności i zobowiązań likwidowanej jednostki wynikają z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uchwała nie jest podejmowana w trybie art. 4 ustawy o strażach gminnych, który dotyczy rozwiązania straży. Straż Miejska w Milanówku nie zostaje rozwiązana i zgodnie z art. 6 ust. 1 tej ustawy pozostaje jednostką organizacyjną gminy; zmienia się wyłącznie jej umiejscowienie organizacyjne.

Projektowana zmiana jest związana z reorganizacją modelu obsługi jednostek organizacyjnych Miasta, w tym utworzeniem Milanowskiego Centrum Usług Oświatowych (MCUO), któremu powierzona zostanie wspólna obsługa miejskich jednostek oświatowych. Zmiana ta wiąże się z koniecznością dostosowania zakresu zadań i struktury organizacyjnej Urzędu Miasta Milanówka do nowego modelu realizacji zadań administracyjnych. Dotychczas obsługa administracyjna, finansowa i organizacyjna Straży Miejskiej była zapewniana przez Urząd Miasta Milanówka w ramach wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Miasta. Zmiana modelu wspólnej obsługi, w tym przejęcie obsługi jednostek oświatowych przez MCUO, sprawia, że utrzymywanie Straży jako odrębnej jednostki budżetowej obsługiwanej przez Urząd traci uzasadnienie organizacyjne.

W tych okolicznościach zasadne jest umiejscowienie Straży Miejskiej w strukturze Urzędu Miasta Milanówka, co pozwoli na zintegrowanie jej obsługi administracyjnej, finansowo-księgowej, kadrowej i informatycznej z rozwiązaniami funkcjonującymi w Urzędzie, bez konieczności utrzymywania odrębnej jednostki budżetowej.

Burmistrz Miasta Milanówka, mimo że przy rozstrzygnięciu podejmowanym na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych nie jest to wymagane, pismem z dnia 22 września 2026 r. (l.dz. 947/2026) wystąpił do Komendanta Stołecznego Policji o wyrażenie opinii w sprawie planowanej zmiany formy organizacyjnej Straży Miejskiej w Milanówku. Komendant Stołeczny Policji, pismem z dnia 29 września 2026 r., znak PR-9143/8972/26, poinformował, że nie wnosi uwag do planowanych zmian formy organizacyjnej Straży.

Likwidacja Straży Miejskiej jako odrębnej jednostki budżetowej nie oznacza likwidacji samej formacji ani rezygnacji z wykonywania zadań z zakresu ochrony porządku publicznego. Straż Miejska w Milanówku będzie nadal realizowała zadania określone w ustawie o strażach gminnych oraz w innych obowiązujących przepisach. Zachowana zostanie ciągłość jej działania, dotychczasowa nazwa oraz realizacja zadań na rzecz mieszkańców Miasta. Szczegółową strukturę organizacyjną Straży określi regulamin nadany przez Burmistrza Miasta Milanówka. Strażą nadal kieruje Komendant Straży Miejskiej, którego przełożonym pozostaje Burmistrz Miasta Milanówka. Równolegle Burmistrz dokona zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Milanówka. Oba akty będą obowiązywać od dnia 1 lipca 2027 r.

Konsekwencją likwidacji jednostki budżetowej będzie utrata mocy jej statutu, nadanego uchwałą nr 408/XXXV/10 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie nadania Statutu Straży Miejskiej w Milanówku, oraz regulaminu Straży, nadanego uchwałą nr 344/XXXVIII/17 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 września 2017 r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Milanówku. Uchylenie tych aktów jest następstwem zmiany formy organizacyjnej Straży. Uchwały te tracą moc z dniem 1 lipca 2027 r., to jest z chwilą zakończenia działalności jednostki budżetowej i rozpoczęcia funkcjonowania Straży w strukturze Urzędu. Od tego dnia jej funkcjonowanie w strukturze Urzędu będzie odbywało się na podstawie przepisów powszechnie obowiązujących oraz regulaminu nadanego przez Burmistrza Miasta Milanówka.

Projektowana zmiana nie zakłada ograniczenia liczby etatów funkcjonariuszy Straży Miejskiej ani zakresu realizowanych przez nich zadań. Zmiana stanowi przejście zakładu pracy w rozumieniu art. 23^1 Kodeksu pracy,

wskutek czego Urząd Miasta Milanówka stanie się z mocy prawa stroną dotychczasowych stosunków pracy pracowników Straży; obowiązki informacyjne wobec pracowników zostaną zrealizowane w terminach wynikających z tego przepisu. Pozostałe kwestie pracownicze związane ze zmianą organizacyjną zostaną przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa pracy oraz przepisami dotyczącymi pracowników samorządowych. Włączenie Straży do struktury Urzędu umożliwi ujednolicenie zasad prowadzenia dokumentacji pracowniczej i obsługi spraw kadrowych, a także zapewnienie realizacji obowiązków pracodawcy w ramach struktur Urzędu.

Do 30 czerwca 2027 r. przeprowadzone zostaną czynności związane z zakończeniem działalności jednostki w dotychczasowej formie, obejmujące w szczególności inwentaryzację i rozliczenie składników majątkowych, zamknięcie ksiąg rachunkowych, sporządzenie wymaganych sprawozdań, rozliczenie należności i zobowiązań oraz przekazanie dokumentacji. Urząd Miasta Milanówka przejmie dokumentację jednostki, w tym dokumentację finansowo-księgową, pracowniczą i archiwalną, a także dokumentację i ewidencje związane z realizacją zadań Straży, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Odpowiednio zostaną uregulowane kwestie związane z przetwarzaniem danych osobowych, w tym danych pochodzących z monitoringu miejskiego.

Mienie znajdujące się w zarządzie likwidowanej jednostki pozostanie mieniem Gminy Milanówek i będzie wykorzystywane do realizacji zadań Straży Miejskiej w strukturze Urzędu Miasta, w którego zarząd zostanie przekazane. Należności i zobowiązania likwidowanej jednostki przejmie Urząd Miasta Milanówka na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. Rozwiązanie to zapewni ciągłość rozliczeń oraz umożliwi dalsze wykorzystywanie posiadanych składników majątkowych na potrzeby realizacji zadań publicznych.

Istotnym argumentem przemawiającym za przyjęciem proponowanego rozwiązania są przewidywane korzyści organizacyjne i finansowe. Utrzymywanie Straży Miejskiej jako odrębnej jednostki budżetowej wiąże się z koniecznością prowadzenia odrębnej rachunkowości i sprawozdawczości jednostki oraz odrębnych rozwiązań organizacyjnych, nawet jeżeli część obsługi jest zapewniana przez Urząd. Włączenie Straży do struktury Urzędu pozwoli na wykorzystanie istniejących zasobów oraz systemów, ograniczenie dublowania czynności i zmniejszenie kosztów związanych z utrzymywaniem odrębnych rozwiązań organizacyjnych.

Przewidywane oszczędności obejmują w szczególności możliwość ograniczenia wydatków na odrębne usługi zewnętrzne w obszarach, w których Urząd zapewnia już odpowiednią obsługę, w tym w zakresie ochrony danych osobowych oraz bezpieczeństwa i higieny pracy, z uwzględnieniem zakresu obowiązujących umów. Ograniczeniu mogą ulec również koszty związane prowadzeniem odrębnej strony internetowej i Biuletynu Informacji Publicznej Straży oraz obowiązków sprawozdawczych jednostki.

Integracja obsługi zamówień publicznych z procedurami stosowanymi w Urzędzie umożliwi koordynację zakupów i lepsze wykorzystanie efektu skali. Wspólna organizacja zakupów może sprzyjać uzyskiwaniu korzystniejszych warunków cenowych oraz ograniczeniu nakładu pracy związanego z przygotowywaniem i przeprowadzaniem odrębnych postępowań.

Pozostawienie Straży Miejskiej w formie samodzielnej jednostki budżetowej oznaczałoby konieczność dalszego utrzymywania odrębnych struktur formalnych, w szczególności jednostkowej księgowości i sprawozdawczości budżetowej, odrębnych aktów wewnętrznych pracodawcy oraz obowiązków związanych z prowadzeniem dokumentacji, przy jednoczesnej zmianie modelu wspólnej obsługi w Urzędzie. Włączenie Straży do struktury Urzędu pozwoli ograniczyć potrzebę utrzymywania odrębnych rozwiązań i wykorzystać potencjał istniejących komórek organizacyjnych.

Projektowana zmiana nie eliminuje wydatków bezpośrednio związanych z wykonywaniem ustawowych zadań Straży Miejskiej. Nadal konieczne będzie finansowanie wynagrodzeń pracowników i pochodnych, umundurowania, wyposażenia, utrzymania pojazdów, łączności, monitoringu miejskiego oraz pomieszczeń wykorzystywanych przez Straż. Wydatki te zostaną uwzględnione w planie finansowym Urzędu Miasta Milanówka w wysokości niezbędnej do zapewnienia ciągłości funkcjonowania Straży.

W związku z likwidacją jednostki konieczne będzie odpowiednie dostosowanie uchwały budżetowej Miasta Milanówka oraz przeniesienie planu finansowego Straży do planu finansowego Urzędu, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Projekt zakłada, że zmiana formy organizacyjnej nie będzie skutkowała zwiększeniem łącznych wydatków budżetu Miasta przeznaczonych na realizację zadań Straży Miejskiej. Jej celem jest natomiast ograniczenie kosztów obsługi administracyjnej i bardziej racjonalne wykorzystanie dostępnych zasobów.

Umiejscowienie Straży Miejskiej w strukturze Urzędu będzie również sprzyjało usprawnieniu przepływu informacji i koordynacji działań związanych z bezpieczeństwem mieszkańców, porządkiem publicznym, monitoringiem miejskim, zarządzaniem kryzysowym oraz ochroną ludności. Ułatwi to współpracę Straży z właściwymi komórkami organizacyjnymi Urzędu i pozwoli na lepsze powiązanie realizowanych zadań z pozostałymi działaniami Miasta w obszarze bezpieczeństwa.

Do dnia zakończenia likwidacji Straż Miejska będzie prowadziła działalność na dotychczasowych zasadach. Przyjęte rozwiązanie ma zapewnić płynne przeprowadzenie zmian organizacyjnych i ciągłość realizacji zadań, bez zakłócania obsługi mieszkańców oraz wykonywania obowiązków ustawowych.

Uchwała, z uwagi na to, że uchyla akty ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, podlega ogłoszeniu w tym dzienniku. Termin jej podjęcia i wejścia w życie powinien umożliwić przeprowadzenie czynności organizacyjnych i likwidacyjnych do dnia 30 czerwca 2027 r. oraz rozpoczęcie funkcjonowania Straży Miejskiej w strukturze Urzędu Miasta Milanówka z dniem 1 lipca 2027 r.

Mając na uwadze potrzebę dostosowania struktury organizacyjnej Urzędu Miasta Milanówka do zmienionego modelu realizacji zadań, usprawnienia obsługi Straży Miejskiej, ograniczenia dublowania czynności administracyjnych oraz racjonalnego wykorzystania zasobów organizacyjnych i finansowych Miasta, przy jednoczesnym zachowaniu ciągłości realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.